เหตุผล ของการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตาม พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

โดย กระทรวงสาธารณสุข และ

คณะกรรมการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ (ร่าง) พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

- โดยที่ปัจจุบันกฎหมายเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ถูกบัญญัติไว้ในกฎหมายหลายฉบับ และมีหน่วยงานที่รับผิดชอบหลายหน่วยงาน เช่น พระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔៩๓ พรบ.จราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ พรบ.การขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๓๕ พรบ. กุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ พรบ.สถานบริการ พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นต้น แต่กฎหมาย เหล่านั้นมิได้มีวัตถุประสงค์ที่จะลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และรักษาผู้ที่ได้รับ ผลกระทบจากการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยตรง ประกอบกับการบริโภคเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ก่อให้เกิดปัญหาต่อสุขภาพและก่อให้เกิดปัญหาสังคมตามมาหลายประการ
- ดังนั้น เพื่อคุ้มครองสุขภาพของประชาชนและลดปัญหาสังคมที่เป็นผลมาจากการบริโภค เครื่องคื่มแอลกอฮอล์ จึงสมควรให้มีกฎหมายที่กำหนดมาตรการ<u>เพื่อลดการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์และรักษาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ขึ้นใช้ บังคับ</u> จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

บันทึกหลักการและเหตุผล ประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

โดยที่ปัจจุบันกฎหมายเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ถูกบัญญัติไว้ในกฎหมาย หลายฉบับและมีหน่วยงานที่รับผิดชอบหลายหน่วยงาน เช่น พระราชบัญญัติสุรา พุทธศักราช ๒๔៩๓ พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติการ ขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นต้น แต่กฎหมายเหล่านั้นมิได้มีวัตถุประสงค์ที่จะลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และรักษาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการ ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยตรง ประกอบกับการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ก่อให้เกิด ปัญหาต่อสุขภาพและก่อให้เกิดปัญหาสังคมตามมาหลายประการ

ดังนั้น เพื่อคุ้มครองสุขภาพของประชาชนและลดปัญหาสังคมที่เป็นผลมาจากการ บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จึงสมควรให้มีกฎหมายที่กำหนดมาตรการเพื่อลดการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์และรักษาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ขึ้นใช้ บังคับ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

Why is reducing alcohol-related problems a priority?

Alcohol abuse is one of the leading causes of death and disability worldwide. Alcohol abuse is responsible for 4 percent of global deaths and disability, nearly as much as tobacco and five times the burden of illicit drugs (WHO). In developing countries with low mortality, alcohol is the leading risk factor for males, causing 9.8% of years lost to death and disability. Alcohol abuse contributes to a wide range of social and health problems, including depression, injuries, cancer, cirrhosis, dependence, family disruption and loss of work productivity. Health and social problems from drinking often affect others besides the drinker. While men do the bulk of the drinking worldwide, women disproportionately suffer the consequences, including alcoholrelated domestic violence and reduced family budgets. Heavy alcohol use takes a particular toll on the young, and has been linked to high rates of youthful criminal behavior, injury, and impaired ability to achieve educational qualifications. Many deaths and much disease and suffering could be prevented by reducing alcohol use and related problems.

Approaches to reducing alcohol abuse

The most effective approach to reduce alcohol-related problems is to implement a comprehensive set of measures to reduce alcohol consumption and related problems. Policy options include price increases, restrictions on availability (i.e. limits on the times and conditions of alcoholic beverage sales or service, minimum-age limits), strong drink-driving legislation and ready access to treatment. Some countries have succeeded in reducing per capital consumption substantially, and consequently have reduced liver cirrhosis deaths, a common indicator of alcohol-related problems in a society. Efforts to reduce alcohol consumption and related problems face formidable obstacles: alcohol dependence; social pressures; aggressive alcohol marketing and promotion; other pressing health problems competing for limited resources. But

Effective Interventions to reduce death, disease, disability and social problems related to alcohol abuse

INTERVENTIONS	BENEFICIARIES/TARGET GROUP	PROCESS INDICATORS	
Higher taxes on alcoholic beverages	drinkers (heavier drinkers particularly affected) potential drinkers (especially youth)	 ✓ price of alcoholic beverages (adjust for inflation) ✓ tax as % of final sales price 	
Non-price measures			
Deterrence through sanctions on drinking-driving, such as laws against driving while at or above a defined blood-alcohol level	drinkers, traffic crash victims	√ drinking-driving laws, regulations, extent to which respected/enforced	
Regulating availability through minimum legal purchase age; government monopoly of retail sales; restrictions on hours or days	youth (minimum legal purchase age) drinkers (heavier drinkers often	√ laws, regulations, extent to which respected/enforced	
of sale, density of outlets, or availability by alcoholic strength	particularly affected)	 ✓ level of government control of market (i.e. lack of smuggling, illegal production and/or sale, etc.) ✓ number and trends in number of outlets 	

INTERVENTIONS	BENEFICIARIES/TARGET GROUP	PROCESS INDICATORS
Non-price measures		
Harm reduction via greater implementation of general safety measures such as seatbelts, airbags, sidewalks, as well as bar/tavern server and manager training	general public bar/tavern staff and drinkers	 ✓ laws, regulations, extent to which respected/enforced ✓ incentives for server and manager training programs
Comprehensive bans on advertising and promotion of all alcoholic beverages, their ogos and brand names ¹ .	drinkers and potential drinkers (especially youth) societal attitudes to drinking	✓ laws, regulations, extent to which respected/enforced
Better consumer information: counter-advertising, media coverage, esearch findings	drinkers and potential drinkers societal attitudes to drinking	√ knowledge of health risks, attitudes towards drinking
Help for heavy drinkers who wish to quit or reduce their drinking, including access to reatment for alcohol dependence, whether professional or voluntary (e.g. Alcoholics Anonymous)	heavier and problematic drinkers	✓ number of persons in treatment, treatment waiting lists

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

"เครื่องดื่มแอลกอฮอล์" หมายความว่า ของเหลวเพื่อ การบริโภคของมนุษย์ที่มีจำนวนเอธานอลเกินกว่า 5 มิลลิลิตรต่อของเหลว 1 ลิตร หรือเกินกว่า 0.5 ดีกรี ซึ่ง ได้แก่ เบียร์ ไวน์ สุรา หรือของเหลวที่มีชื่ออื่นๆ และให้ หมายความรวมถึงวัตถุทั้งหลาย หรือของผสมที่มี แอลกอฮอล์ซึ่งสามารถบริโภคได้ โดยมีปริมาณเอธานอล เกินกว่า 5 มิลลิลิตรต่อของเหลว 1 ลิตร ทั้งนี้ไม่รวมถึงยา ตามกฎหมายว่าด้วยยา

หมวด ๔ การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

มาตรา ๒๕ ให้ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ปฏิบัติดังต่อไปนี้

- (๑) จัดให้มีบรรจุภัณฑ์สำหรับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ผลิต หรือนำเข้า ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง
- (๒) จัดให้มีฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องคื่มแอลกอฮอล์ ที่ผลิต หรือนำเข้า ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ คณะกรรมการควบคุมกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา
- (๓) การอื่นตามที่คณะกรรมการควบคุมกำหนดโดยประกาศในราชกิจจา นุเบกษา

สภาพปัจจุบัน เป็นการใช้ตัวผลิตภัณฑ์เองในการโฆษณา ที่มุ่ง กลุ่มเป้าหมาย คือเด็กและเยาวชน นอกจากนี้ยังมีเครื่องดื่มขวดจิ๋วอีก



มาตรา ๒๖ ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ดังต่อไปนี้

- (๑) วัดหรือสถานที่สำหรับปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนา
- (๒) สถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล และร้านขายยาตามกฎหมายว่าด้วยยา
- (๓) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสร
- (๔) สโมสรเยาวชน
- (๕) หอพักตามกฎหมายว่าด้วยหอพัก
- (๖) สถานศึกษา ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ
- (๗) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพถิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพถิงหรือ ร้านค้าในบริเวณนั้นๆ
- (๘) สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม

4.5 Restrictions on Consumption and Availability

Various legislative measures could be used for reducing alcohol consumption, and thereby the harm from its use, by limiting the physical availability of alcohol. There is evidence that limiting the easy availability of alcohol influences the rates of alcohol-related injuries and other problems (Klingemann, 1993).

Studies of changes in hours or days of sale have often demonstrated increased drinking or increased rates of alcohol-related harm with increased number of hours or days of sale (Chikritzhs, 2002). Babor (2002) and colleagues note that reductions in the hours and days of sale, and number of outlets are associated with a reduction in alcohol consumption and related problems.

มาตรา ๒๘ ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่า ยี่สิบปีบริบูรณ์ หรือบุคคลที่มีอาการมึนเมาจนประพฤติวุ่นวายหรือครองสติไม่ได้

4.5.1 Legal age limit for buying alcohol

Setting a minimum legal age limit for purchasing or drinking alcohol is a measure targeted at the youth by restricting their access to alcohol. Among the youth, alcohol use usually begins as 'experimentation' often initiated in peer groups. School friends often form the first group in which alcohol consumption is initiated. It may also occur within the family, at social gatherings on special occasions such as birthdays or marriages, where alcohol is served. In the SEAR Member States the legal age limit for buying alcohol, either on-premise (restaurant/bar) or off-licence (shops, supermarkets), is 18. In Indonesia it is 21, and 25 in India.

Evidence suggests that consumption of alcohol is usually influenced by the age at which alcohol is legally available (for purchase in shops or consumption in bars) and a higher age for purchasing/drinking is effective in reducing alcohol-related problems and the consumption of alcohol by minors (Grube, 2001). Some studies from Western countries show that one of the predictors of life-time alcohol-related problems is early age of onset of regular alcohol consumption (Chou, 1992; Kraus, 2000).

การศึกษา	ข้อมูล/ประชากร/ประเทศ	ผลการสึกษา
National Highway Traffic Safety Administration (NHTSA, 1998, September)*	เพื่อศึกษาผลของมาตรการจำกัดอายุที่ซื้อใค้ (จากอายุ 18 เป็น 21 ปี) ต่อ alcohol-related traffic fatalities โดยใช้ข้อมูลTime- series 1982-1997 ของUS ศึกษาในกลุ่มอายุ < 21 ปี (เปรียบเทียบ/ควบคุมกับกลุ่มอายุมากกว่า)	ลคลงจาก 22 เป็น 10 รายต่อแสน ประชากร
Johnston et al (1998)*	เพื่อศึกษาผลของมาตรการจำกัดอายุที่ชื้อได้ (จากอายุ 18 เป็น 21 ปี) ต่อ prevalence of drinkersในกลุ่มนักเรียนมัธยมปลาย อายุ < 21 ปี ใน US	drinkers <u>ลดลง</u> จาก 69.7% เป็น 52.7% binge drinkers <u>ลดลง</u> จาก 40.5% เป็น 31.3%
Wagenaar (1993)*	เพื่อศึกษาผลของมาตรการจำกัดอายุที่ซื้อใค้ (จากอายุ 18 เป็น 21 ปี) ต่อ alcohol-related fatal crashes ใน US	<u>ลคลง</u> จากเคิม 20%
Hingson et al (1994)*	เพื่อสึกษาผลของมาตรการจำกัดอายุที่ซื้อได้ (จากอายุ 18 เป็น 21 ปี) ต่อ single-vehicle nighttime crashes ใน US	<u>ลคลง</u> จากเคิม 20%
Shults et al (2001)	เพื่อศึกษาผลของมาตรการจำกัดอายุที่ซื้อได้ ค่อ alcohol-related crashes ใน US กรณีเพิ่มอายุจาก 18 เป็น 21 ปี)	ลคลงจากเดิม 6% (median)
	กรณีลดอายุจาก 21 เป็น 18 ปี 🔍	เพิ่มขึ้นจากเดิม 10% (median)
Smith (1988)	เพื่อเปรียบเทียผลของการเพิ่มอายุจาก 21 เป็น 18 ใน 4 รัฐ ของ AUS (เปรียบเทียบกับรัฐอื่น) ค่อ alcohol-related assaults	เพิ่มขึ้น 2.3 เท่า

	~ 21 U IH US	31.3%
Wagenaar (1993)*	เพื่อศึกษาผลของมาตรการจำกัดอายุที่ชื้อใค้ (จากอายุ 18 เป็น 21 ปี) ต่อ alcohol-related fatal crashes ใน US	<u>ลคลง</u> จากเคิม 20%
Hingson et al (1994)*	เพื่อศึกษาผลของมาตรการจำกัดอายุที่ชื่อใค้ (จากอายุ 18 เป็น 21 ปี) ต่อ single-vehicle nighttime crashes ใน US	<u>ลคลง</u> จากเคิม 20%
Shults et al (2001)	เพื่อศึกษาผลของมาตรการจำกัดอายุที่ชื้อใต้ ต่อ alcohol-related crashes ใน US กรณีเพิ่มอายุจาก 18 เป็น 21 ปี)	<u>ลคลง</u> จากเดิม 6% (median)
	กรณีลคอายุจาก 21 เป็น 18 ปี	เพิ่มขึ้นจากเคิม 10% (median)
Smith (1988)	เพื่อเปรียบเทียผลของการเพิ่มอายุจาก 21 เป็น 18 ใน 4 รัฐ ของ AUS (เปรียบเทียบกับรัฐอื่น) ต่อ alcohol-related assaults	เพิ่มขึ้น 2.3 เท่า
Grant et al (1997)	`เพื่อศึกษาอายุที่เริ่มบริโภคเครื่องคื่มแอลกอฮอล์ ต่อการเป็น alcohol dependence โดยใช้ข้อมูล US National Longitudinal Alcohol Epidemiologic Survey	เริ่มที่อายุ < 15 ปี มีโอกาสเสียงมากกว่า 21 ปี 4 เท่า
Hingson et al (2000)	เพื่อศึกษาอายุที่เริ่มบริโภคเครื่องคื่มแอลกอฮอล์ ค่อ alcohol- related unintentional injuries เปรียบเทียบอายุ 21 ปี	การเริ่มเข้าถึงที่อายุ <14= 2.98 เท่า, 14=2.96, 15=3.14, 16=2.38, 17=2.12, 18=1.33, 19=1.42, 20=1.39

Note: * in Vaos et al, 2003

มาตรา ๑๐ ห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในสถานที่ หรือ บริเวณดังต่อไปนี้

- (๑) วัดหรือสถานที่สำหรับปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนา
- (๒) สถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล และ ร้านขายยาตามกฎหมายว่าด้วยยา ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล
- (๓) สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสร หรือ การจัดเลี้ยงตามประเพณี
- (๔) สโมสรเยาวชน
- (๕) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้ เป็นที่พักส่วนบุคคล
- (b) สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพถิงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพถิงหรือร้านค้า ในบริเวณนั้นๆ
- (๗) สถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม

4.5.2 Restrictions on alcohol consumption in different public domains

Prohibition of public drinking at specific settings such as educational institutions, public places (offices and factories), recreational settings (parks and beaches, cinema halls, sports stadiums) and fast-food restaurants could ensure a safe public environment and minimize or avoid injuries and loss of public property.

Restricting alcohol consumption at workplaces could potentially reduce some forms of alcohol-related harm. One of the measures to reduce work-related accidents and absenteeism is to develop comprehensive workplace health programmes that address alcohol and drug abuse, thus resulting in a healthier and more productive workforce.

Restriction of drinking in public places, recreational settings, the workplace and other public domains is to emphasize that alcohol is a special commodity which does not mix well with certain environments and occupations, or with workplaces and is crucial to encouraging safety and orderly behaviour. To derive benefit from these messages it is essential that there is strict enforcement of the law by the concerned agencies and that there is complete support from local communities for such rules.

มาตรา ๒៩ ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยวิธีการ หรือในลักษณะดังต่อไปนี้

- (๑) ใช้เครื่องขายอัตโนมัติ
- (๒) การเร่ขาย
- (๓) โดยลดราคา แจก แถม ให้เครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือแลกเปลี่ยนกับเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ แล้วแต่กรณี
- (๔) โดยแจก แถม ให้หรือแลกเปลี่ยนกับสินค้าอื่นหรือการให้บริการอย่างอื่นประกอบ
- (๕) ให้หรือเสนอให้สิทธิในการเข้าชมการแข่งขัน การแสดง การให้บุริการ การชิงโชค การชิงรางวัล หรือสิทธิประโยชน์อื่นใดเป็นการตอบแทนแก่ผู้ซื้อเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์หรือแก่ผู้นำหีบห่อหรือสลากหรือสิ่งอื่นใดเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มา แลกเปลี่ยนหรือแลกซื้อ
- (๖) แจกจ่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในลักษณะเป็นตัวอย่างของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือ เพื่อให้เครื่องดื่มแอลกอฮอล์แพร่หลาย หรือเป็นการจูงใจสาธารณชนให้บริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์
- (๗) โดยวิธีหรือลักษณะอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของ คณะกรรมการควบคุม

มาตรา ๑๑ ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

- (๑)ในสิ่งพิมพ์ เทปหรือวัสคุโทรทัศน์ ทางวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่ออิเล็กทรอนิกส์ ป้ายโฆษณา หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้เป็นการโฆษณาได้ตามที่รัฐมนตรี ประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม
- (๒) ในโรงมหรสพ หรือในการแสดง การละเล่น การประกวด การแข่งขัน การให้บริการ การใช้บุคคล หรือการประกอบกิจกรรมอื่นใดโดยมีวัตถุประสงค์หรือมี ผลทำให้สาธารณชนเข้าใจว่าเป็นชื่อ หรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

บทบัญญัติในวรรคหนึ่ง มิให้ใช้บังคับกับการ โฆษณาที่ปรากฏในการถ่ายทอดสด รายการสดจากต่างประเทศทางวิทยุโทรทัศน์ สื่ออิเล็กทรอนิกส์ และการ โฆษณา เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสิ่งพิมพ์ซึ่งจัดพิมพ์นอกราชอาณาจักร โดยมิได้มีวัตถุประสงค์ให้ นำเข้ามาขายในราชอาณาจักร โดยเฉพาะ มาตรา ๓๒ ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาสินค้าที่ใช้เครื่องหมายของเครื่องคื่มแอลกอฮอล์ เป็นเครื่องหมายของสินค้านั้น

บทบัญญัติในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับการโฆษณาสินค้าโดยนำชื่อหรือ เครื่องหมายของเครื่องคื่มแอลกอฮอล์มาตัดหรือต่อเติมข้อความเป็น เครื่องหมายของสินค้านั้นโดยประการที่จะทำให้เกิดการเข้าใจว่าเป็นการ โฆษณาเครื่องคื่มแอลกอฮอล์นั้นๆ

มาตรา ๓๓ ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณา หรือนำเครื่องหมายของเครื่องคื่มแอลกอฮอล์ ใปแสดงบนผลิตภัณฑ์อื่นใดที่ไม่มีส่วนผสมของแอลกอฮอล์หรือผลิตภัณฑ์ที่ มิได้เกี่ยวข้องกับเครื่องคื่มแอลกอฮอล์

มาตรา ๓๔ ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาชื่อ หรือเครื่องหมายของบริษัทห้างร้านผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในลักษณะที่อาจทำให้แพร่หลายซึ่ง ชื่อหรือเครื่องหมายของบริษัทห้างร้านผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์



ตัวอย่างการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้วยวิธีการต่างๆ

สถานการณ์ปัญหา

การโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผ่านทางวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์

สถานการณ์ปัญหา (๑)

แม้จะมีประกาศของกรม ประชาสัมพันธ์ เรื่องหลักเกณฑ์การโฆษณา เครื่องดื่มที่มีส่วนผสมของแอลกอฮอล์และ เครื่องดื่มที่มีส่วนผสมกาเฟอีน ทาง วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ ซึ่งมีผล บังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2546 จนถึง ปัจจุบัน

สถานการณ์ปัญหา (๑)

จากผลการวิจัยของ อ.ดนัย หวังบุญชัย จาก มหาวิทยาลัยหอการค้า พบว่าบริษัทผู้ผลิตเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ใด้ปรับเปลี่ยนกลยุทธ์ของการโฆษณา โดย ใช้รูปแบบการโฆษณาแฝงในลักษณะต่างๆ เช่น การ โฆษณาก่ำกึ่ง ผิดเงื่อนไข มีมากกว่า 10 % ในทุกสถานี ในช่วงเวลาต้องห้าม ,การเลี่ยงด้วยการใช้ Logo Sponsorship, การเลี่ยงด้วยการให้พิธีกรใช่เสื้อสินค้า หรือใช้สินค้า, การเลี่ยงด้วยการแฝงผูกกับงานPromote การแสดงดนตรีจากต่างประเทศ เป็นต้น

้เครื่องหมายการค้า : โฆษณาแฝง







การโฆษณาแฝง ในการถ่ายทอดสด การแข่งขันกีฬาภายในประเทศ

โทรทัศน์ (Television)







โทรทัศน์ (Television)











ช้าง

ถ่ายทอดสดมวย ช่อง5 คืนวันเสาร์



ถ่ายทอดสดมวยไทย ทางโทรทัศน์

ป้ายบริเวณรอบสังเวียน

เชื้อกรัดสังเวียน ช้าง



เสามุมสังเวียน ช้าง



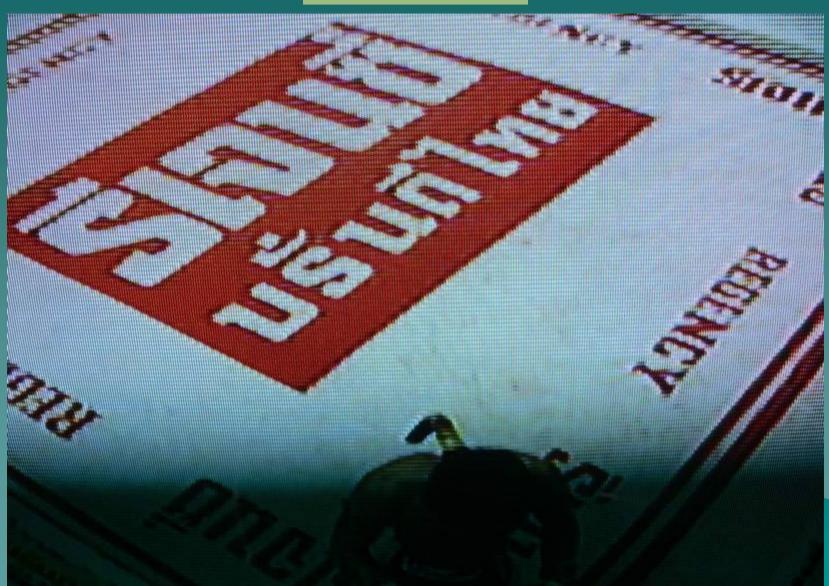
เชื้อกรัดสังเวียน แม่โขง

31 สิงหาคม 48 ถ่ายทอดสดมวยสากล



ลักษณะใฆษณาแอลกอฮอล์ของ ช่อง 3

พื้นเวทีมวย



12/17/2006

31

26 สิงหาคม 48 ถ่ายทอดสดฟุตบอลเยาวชน



ลักษณะใฆษณาแอลกอฮอล์ของ ช่อง 3



ลักษณะโฆษณาแอลกอฮอล์ของ ช่อง 5

12 สิงหาคม 48 รายการมวยไทย



ลักษณะใฆษณาแอลกอฮอล์ของ ช่อง 7

1 กันยายน 48 โฆษณาหลังข่าวต้นชั่วโมง 4 ทุ่ม



ลักษณะใฆษณาแอลกอฮอล์ของ ช่อง 9



ลักษณะโฆษณาแอลกอฮอล์ของ ช่อง 9

4 สิงหาคม 48

รายการถ่ายทอดสด M 150 ยอดมวยไทยแข้งทอง



ลักษณะโฆษณาแอลกอฮอล์ของ ช่อง 11



ลักษณะโฆษณาแอลกอฮอล์ของ ช่อง 11



ลักษณะโฆษณาแอลกอฮอล์ของ ช่อง 11







ลักษณะโฆษณาแอลกอฮอล์ของ ช่อง ITV

17 สิงหาคม 48 สารคดีเปิดโลกช้างป่าไทย



ลักษณะโฆษณาแอลกอฮอล์ของ ช่อง ITV





































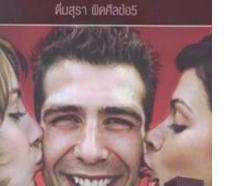












เงดีๆ เกิดขึ้นได้เสมอ

Cooper

ปีที่ 4 ฉบับที่ 96 ปักษ์แรก สิงหาคม 2549









การดื่มสุรา ทำให้ความสามารถ ในการขับขี่ยานพาหนะลดลง



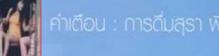














นิตยสาร(Magazines)

Ready to wet 04 August 2006







การดื่มสุรา ทำให้ความสามารถ ในการขับขี่ยานพาหน:ลดลง

ำเตือน : การดื่มสุราเป็นอันตรายต่อสุขภาพเละมั่นทอนสติสัมปรัญญะ

BLUE

รักความสนุกแ^{สเหม} ก็ต้องมีใจวักาชาติ



August 2006

การดื่มสุราเป็นอันตรายต่อสุขภาพ และบั่นทอนสติสัมปขัญญะ



Comment of the Commen

สื่อนอกสถานที่(Outdoor Media)



ตึกสูงที่สุดในประเทศไทย









ป่ายการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตึก KPN



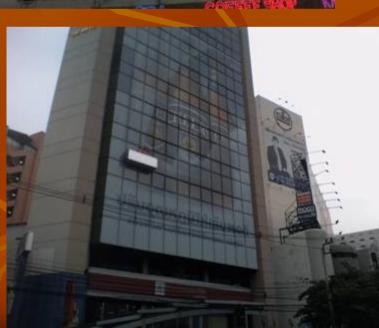
จงใจใช้ตราเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และ ตราน้ำคล้ายกัน











ป้ายโฆษณาหน้ากระทรวงสาธารณสุข







โฆษณาในสนามบิน







คิ่มสุราพิดศีลข้อ 5



ป้ายไฟโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์









ชงราวโฆษณา เครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ชงญี่ปุ่น โฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์





การโฆษณาเคลื่อนที่ (Transit Advertising)







ณ รถไท





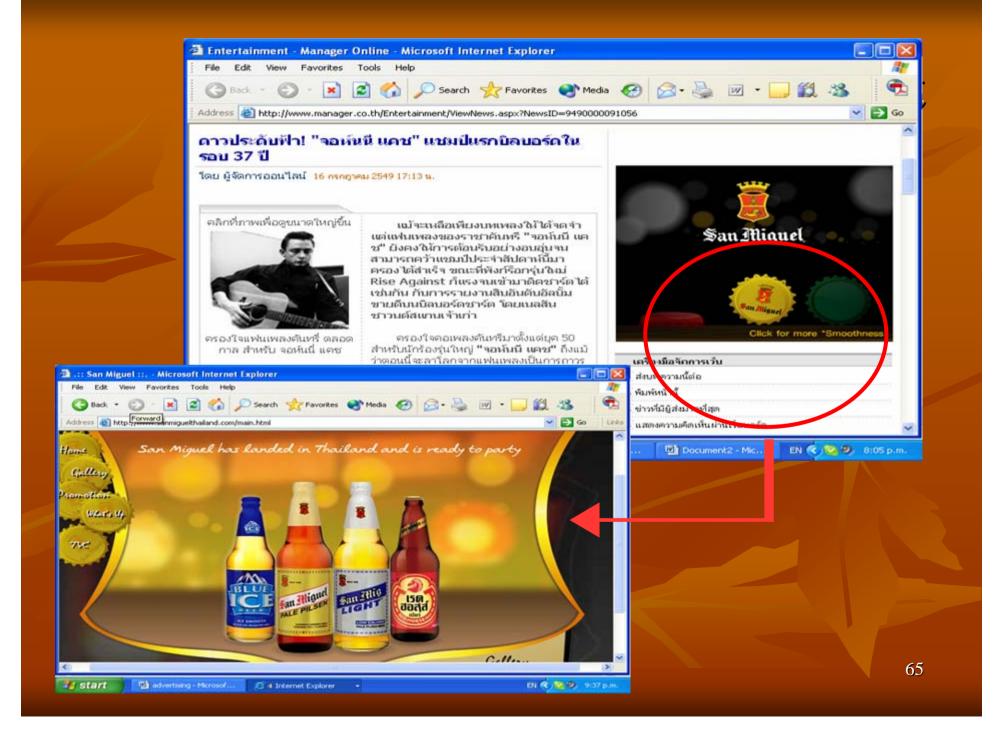


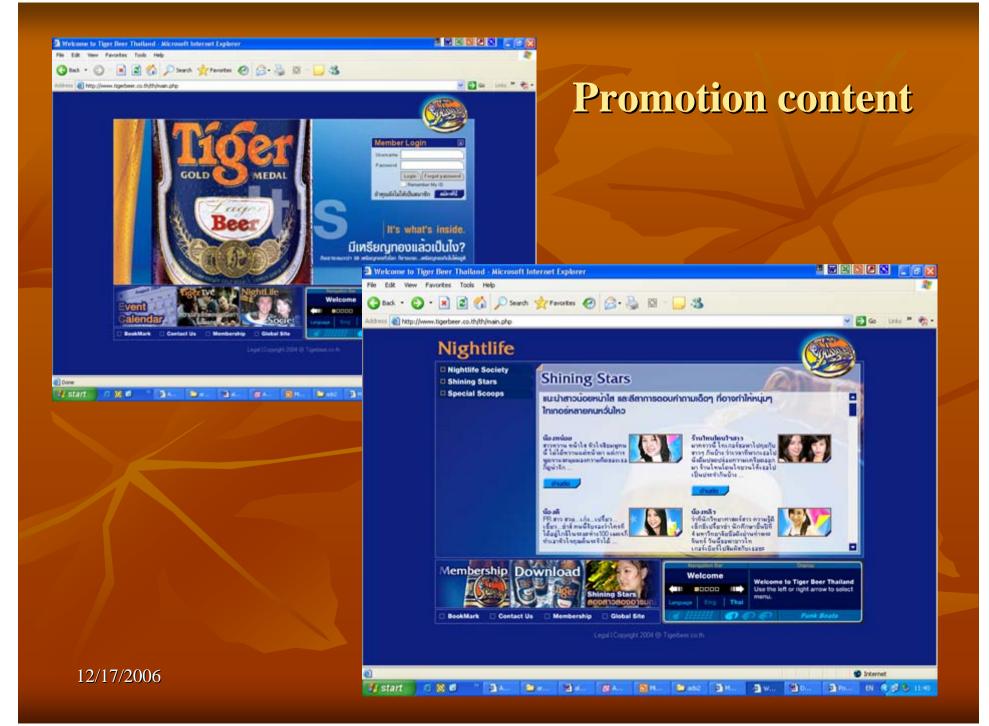
์ตัวโดยสารรถไฟ



สื่อสิ่งพิมพ์-เพื่อการแจกแถม







สื่อบุคคล "สาว-หนุ่มเชียร์เบียร์" และ

การโฆษณา ณ จุดขาย-บริโภค

สาวเชียร์เบียร์

















Don't drink and drive



Riche Monde (Bangkok) holds its 'Drink smart: Drive safe' campaign in front of Empire 73 Tower on Sathorn Road yesterday to educate the public on drinking and driving.





สาวเชียร์เบียร์?

"ลอนนี้จันเรื่อนภาษาใหอและวัฒนธรร โทย ต้องแอกว่า งานที่ทำในได้ใช่รโมตเมื่อร์ แต่ทำใ ตำแหน่งแบบบายเลงร์ ส่วเต็บเลอัลกับที่ทุกลย่างห

sition anconscionation เกือวกับการอ่ายเหรื่อน อ่า แบบให้กำลักมีเวลา การตั้ สินใจมาท่างานในเมืองใช ของขับ คนแคนาดาให้ว่าจะในพราะการดำงานข่าวร

พอแสน่หนึ่งเกิด ตื้นเค่ารับวันประกวล ได้ตำแหม่เกียงนักรีส 2006 ชื่นประเทศใหม่เป็นเจ้า การ นางาอี เกอโบวา จึงตัดสินในจำร่วยสามกับบริษัท สิทธิ์ คอร์ปอเวริ่ม รักกัด ในฐานะ สมรมศ์ตอนนาย และร์ ท่างน้ำที่ต่อตัวเลอิสกับส่องหน้าตักโลยน์ โดย จิงท์ สุดอลไปเทอล์ฟระดับโลก ร่วมก็นแบรนด์แลม Distanciones.

ของคน ๆ หนึ่งเป็นเรื่องบ่าดี ที่สำคัญนั้นของเมืองให อาหารไทย อากาศ ผู้คนที่นี่ที่ให้การต้อนรับอย่างดี เรีย ว่าเมืองใหอเป็นข้านแห่งแรกไปใช่บ้านหอังที่สองจา

กระทำในฐานสมสมภาพละรัฐออกเริ่มกลิงท์ ที่สิงค์เรียร์ ปาร์ด อไทก ราตาลี กล่าวว่า ตั้งแต่รับคณ์ที่ นิอาณีที่สมีใจการเดินพายมาประเทศไทยพลายครั้ง และประทับใจทุกครั้งทั้งโดกเรามและที่คน ที่ตำเลกได้ ร่วมจากกับบริเพลิสต์ง ก็รู้สึกว่าเป็นเพื่อเพื่อ ก็เกิดค่า อนชื่นมหนึ่นอนาความคิดว่าจะทำงานจะไว่ได้น้าง โดย เสมของแห็ดที่เป็นแนวทางพอจะเป็นไปใต้ ในที่สุดก็ได้ รับจัดเสมอให้มาต่างานเป็นหนักงานประจำในตำแจนใจ

แอบบากลอร์ของเกิด้า จึงคอบคาอง

มาคาดี กล่าวว่า คากามการศึกษาด้วนหาณิชา คายครั้ จากเอกรักษายังใจจัสัน อูนิเวอร์จัลี ประเทศ โกคา ในช่วงกิดคำแหน่งนิกกูน้ำวัดนี้คำสนองหน่าให้กำ พยาแบร์เพื่อเรื่อเชื้อ อาศักษาเกิกา แต่ตัดเกิดภาคำงานกับ

นายปีดี กิรมย์กักดี ผู้จัดการด้ายในพน บริษัทสิงห์ฯ กล่าวว่าร้างมือยูนิเริร์ฮ 2005 เมื่า หนักงานประจำทำหน้าที่แอนยาเรลงก์ระหะงายา 5 เน้นการเขอถูกค้าเป็นพูดสัมพันธ์ระหว่างสิงพ์กับอกค้า ทั้งในประเทศและด้ายประเทศ เผยแพ่งอังกัดชาใหญ่ ของบริษัทและทำงานด้านสื่อในหลา ในใช่หรือขึ้นเลยใ ของสิงห์ ส่วนเรื่องค่าจ้างไม่เปิดเคณเล่ทูกกล่างสมเขต การอะนุ่นอน สำหรับสิทธิพัสษณ์ที่ตัดให้ ชื่อกำลังกา ท่าเอที่ใช้ใหมมาใหมสะดวก หากมีการทำงานเป็นหว้ เข็บเลอร์ในชื่อล่าง ๆ จะมีเงินพิเศษอักษณะในนิฮ พิเศนให้

"กุลมาศาลีทำสามในฐานะหนักสามประจำ ในใช้นิยมูนิเวิร์ส แต่ความเป็นนิยมูนิเวิร์สดดคณีในเมื่อ อิงค์ราครามอุบล้าประวัติหรับรายกรณ์แลง สึกเล็บ โดยก็บข่าง ก.ค. นี้ ลอบก็ยังไปพราบราชยะเอียดก็ขึ้น พากภัญญาพเผลินนี้ถึนอันไปได้เป็นเรื่องขนาดด ลอบ ได้ดังเก็บอาหาที่เพลเล็กกรประจำบริษัท จึงจะทำ เพราะอังในโทกรทูลคุด พ่อแม่ต้องทำงานที่และเพาโนโด้ ได้คือ การทำงานของเวลาที่ไม่โกรทลดองงาน ที่ได้ ได้ดังเพิ่มเล่นต้นเหมือนกามทุฎวิที่ใหญ่มีให้คุณน มาอยู่ตัวเก็บที่เมื่อเรียกเพาะเดินทางการที่เหมือน



ข่าวสารเกี่ยวกับเรื่องบุหรื่และสุราจากหนังสือพิมพ์ หน้า 4 วันที่ 93

วางมงกุฎจักรวาล 'นาตาลี เกลโบวา'

รับงานเชียร์เบียร์ไทย

สาวแลนาดาเชื้อสายรัสเซีย นาดาลี เกลโบวา ฝากรักเมืองใทยมาดลอด นับจากวันรับมงกุฏมิสยูนิเวิร์ส 2005 บน เวทีประเทศไทย

ล่าสุด ประกาศปักหลักตั้งรถราก อาชีพใหม่หลังพันตำแหน่งจะเป็น สาวเรียร์เบียร์

สิงห์ คอร์เปอเรชันเทียนเก้าอื่แบรนด์ แอมบาสเดอร์ หรือทุดผลิตภัณฑ์สินค้า ให้เรียบร้อง สัญญาเบื้องค้น เ ปี

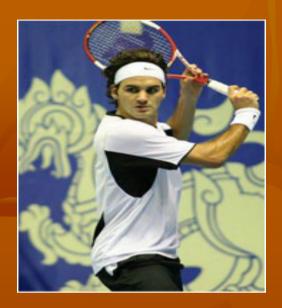
อาหอบจากนางงาบจักรวาล รักและขึ้น ขอบประเทศไทยมาก ทั้งผู้คนและ

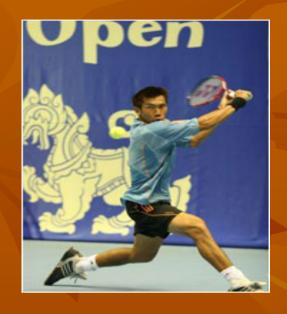


นาดาดี เกตโบวา















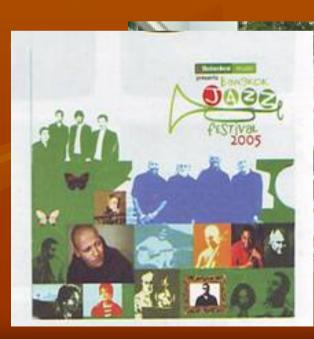
12/17/2006

79



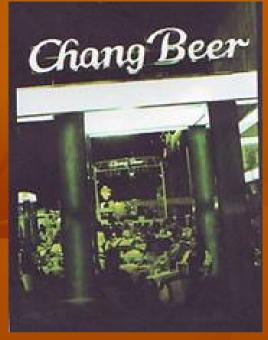


























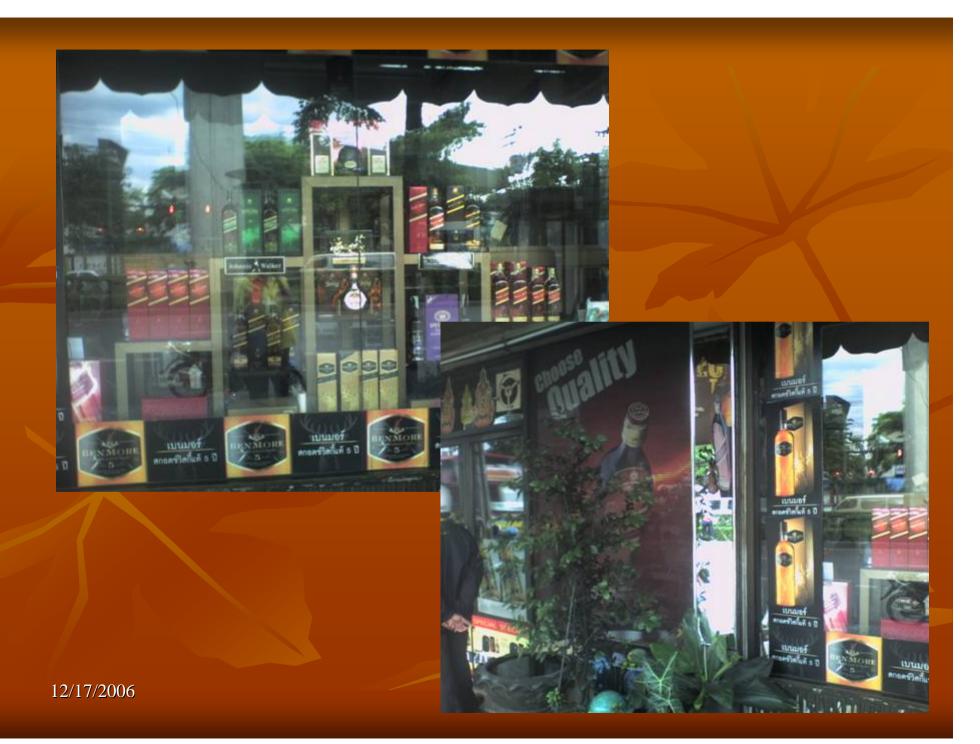






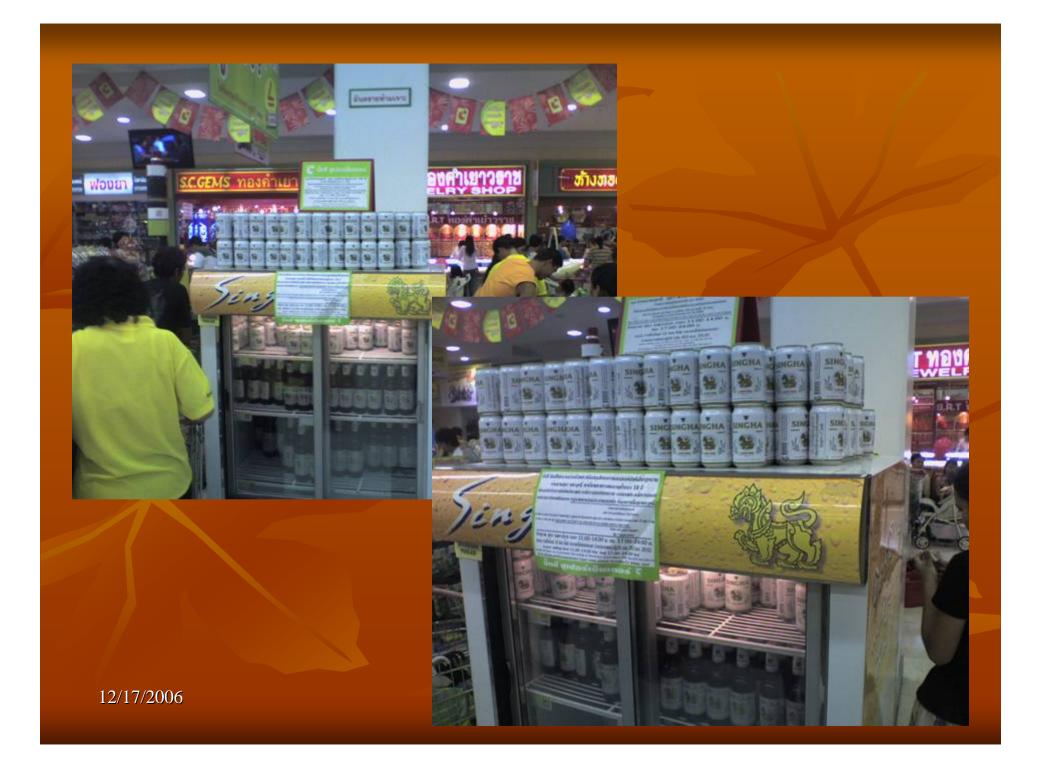






























การเป็นผู้อุปถัมภ์

Sponsorship

ผู้อุปถัมภ์รายการแข่งขันต่างๆ



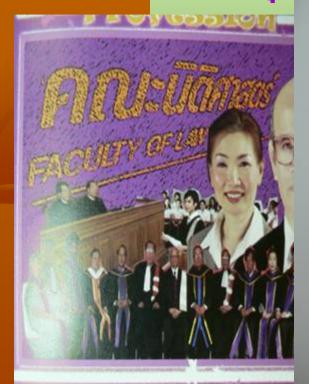


อุปถัมภ์การแสดง ? /โรงละคร





สนับสนุนกิจกรรมนักศึกษา: หนังสือรุ่น



Tom Kruesopon

President

Synergise Co., Ltd

88/8 7th FL, TRAC Bldg., RAMA 9 Rd

Huay Kwang, Bangkok 10310

Tel No. +66(0) 2641 4523 - 6

Fax No. +66(0) 2641 4527

Mobile No. +66(0) 1931-5879

http://www.synergise.co.th

กณะที่ปรึกษา กณิต ณ นคร,
อภิญญา เลื่อนจรี, ขานี วรภัทร,
ชมชั้น มัณอารมอ,มณิสรา จุลสมัอ,
องอุทธ ศรีสัตอาชน,จิรวุฒิ ลิปีพันธ์,
กนกพร ปีมแปง
ริเริ่ม สรริช ขาวเรื่อง
ชางภาพ รัฐกานต์ วิชัยดิษฐ,
โสพส เมฆอาภา,
การเงิน โสพส เมฆอาภา
กราฟฟิกดีใชน รัฐกานต์วิชัยดิษฐ
นักเขียน นฤมล เกิดโฉม
ประสานงาน พจนารถ ดิษอบุตร

site: http://law2karn.freewebpage.org

วิชบันท์ แตงนอย

กฎหมายมีความใกล้ชิดกับมนุษย์ เป็นอย่างยิ่ง การที่เราจะเรียนกฎหมายให้ ได้ดีจึงจำเป็นต้องเข้าใจใช้ศักดิ์ศรี

ของความเป็นมนุษย์



พรงพระเจรญ คณะนิติศาสตร์มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์

รหัส 45



คอยรับรู้และให้ความเข้าใจ

AITH 2 MEN LUM SHENKHING



อุปถัมภ์การแข่งขันวินเสิร์ฟ พัทยา







จัดบูธโฆษณาเบียร์ ในงานสงกรานต์





การส่งเสริมการขายด้วยอภินันทนาการ แจก- แอม-แอกของที่ระดีก-ซิงโชค (Complimentary & Souvenirs-Games)











ของแถมแบบต่างๆ



12/17/2006



แจกแก้วน้ำแบบต่างๆ

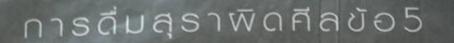














ส่ง 🍩 มั้บ! ลุ้นรับเพชร



ອັບປີ SPY ຖຸກຝ່າ ນິກຳແກ່າກົບເພສະ! ຊັ້ນຈ່າຍໆ ພຣັດນະກາວລັດຕົ້ນໆ ຮວນ 435 ຮາຈວັດ ຮວມບູລຄ້າກວ່າ 4.3 ລ້ານ ແກ່ສ່ານໄກປາຍ ສນິດໄດກິໄດ້ ເສັນນສິ່ດ ກິດຢູ່ ພຣັດນແນປນາສະຈະກັນກຳກໍ່ຮັດ ແລັດເສັນນສິ່ດຮ້ານກ້ຳ ແລະວັນກໍ່ຮັດ ຕັດສອນແຟງ ສ່ານກຳ ຖິ່ປຸດ. 1110 ປຸດ. ດວນເມືອນ ກຮຸນເກພໆ 10211 หລັດກລ່ວນຮັບສິ້ນສ່ວນຕາມຮ້ານກຳກໍ່ຮ່ວມຮາຍກາຮ ສ່ານສື່ນສ່ວນໄດ້ຕັ້ນແຕ່ 1 ສ.ຄ. - 29 ຮ.ຄ. 49 ຮັບຮານວັດເຫຼືໄສກດີຖຸກເດືອນ

STOCKET TORK 1 TO HOLD WINDOWS AND THE STOCKET TO THE ST



Sim Fit 32 do Sim Fit 32 do yet 37,000 on stage 5 value van 25 vanta sought 940 rate um \$10.00 3 Vingor India \$20,400 Vindo \$200 in \$45,200 in ลุ้นรางวัลแหวนเพชร





ผ้าใบโฆษณาการชิงโชค

กล่องใสบัตรชิงโชค



Alcohol and Advertising

Produced by Institute of Alcohol Studies 1 The Quay St Ives Cambs PE27 5AR

Tel: 01480 466766 Fax: 01480 497583 Email:<u>info@ias.org.uk</u> http://www.ias.org.uk The World Health Organisation's European Charter on Alcohol states:

"All children and adolescents <u>have the right to grow up in an environment</u> protected from the negative consequences of alcohol consumption and, to the extent possible, from <u>the promotion of alcoholic beverages</u>"

As part of a strategy for alcohol action, the charter suggests that each Member State "Implement strict controls, recognizing existing limitations or bans in some countries, on direct and indirect advertising of alcoholic beverages and ensure that no form of advertising is specifically addressed to young people, for instance, through the linking of alcohol to sports."

The WHO Charter has been signed by all the Member States of the EU, including the UK.

The arguments regarding alcohol advertising are in most respects parallel to those concerning tobacco advertising, An analysis of internal documents from advertising agencies working for tobacco companies³ exposed as highly disingenuous the standard tobacco (and alcohol) industry arguments that advertising is only about expanding or protecting brand share, not total consumption, and that if there are any problems industry self-regulation is the answer.

The analysis concluded that:

- The aim was to increase consumption as well as brand share. Individual brands gain from market expansion and therefore deliberate plans were made to encourage it.
- Other industry strategies included undermining government policy and evading regulation - for example, resisting and circumventing restrictions on advertising and tax increases on tobacco products.
- Voluntary, self-regulatory codes were treated cynically, the advertising agencies playing cat and mouse with the regulatory body, pushing to the limits and avoiding the rules whenever possible.

- The young were a key target, and the imagery used in the advertising was designed to attract them, although for public consumption, care was taken always to refer to the young adult market. The lifestyles, motivations and aspirations of young people were continuously assessed. It was concluded that young people smoked for emotional reasons and that the branding could meet their needs by adding aspiration, coolness and `street cred' to the products. This in itself was counter to the regulatory code which stipulated that cigarette ads should not suggest that smoking was associated with social success or play on the susceptibilities of the emotionally vulnerable, especially the young.
- o The issue was marketing, not just advertising alone. All aspects of marketing such as price, distribution and other commercial communications such as point of sale material and direct mail were brought into play to maximise the uptake and continuance of smoking and thus to increase sales.
- Advertising and sponsorship became one, performing the same key task of promoting the all important brand images that appeal to young smokers.

Alcohol Advertising and Children

American studies have found that children and teenagers respond particularly positively to TV advertisements featuring animals, humour, music and celebrities. It is suggested, therefore, that policy makers should ensure that advertisements should focus on product-related characteristics, using content less appealing to children and teenagers.⁵

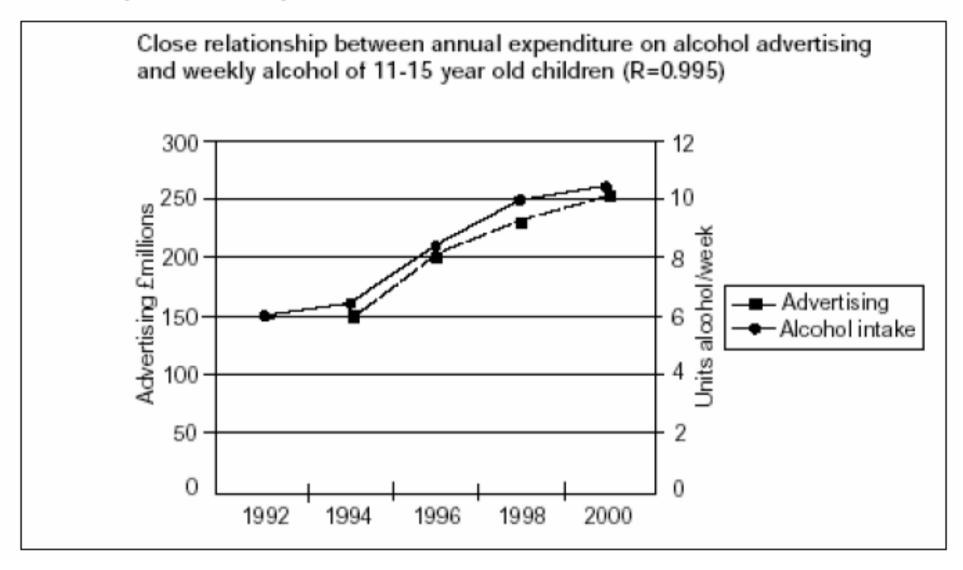
An American study found that heavy advertising by the alcohol industry in the US has such considerable influence on adolescents that its removal would lower underage drinking in general and binge drinking in particular. The analysis suggested that the complete elimination of alcohol advertising could reduce monthly drinking by adolescents from about 25% to about 21%, and binge drinking from 12% to around 7%. However, these estimated reductions were substantially less than those which the analysis suggested would result from significantly increasing the price of alcoholic drinks.⁶



A recent study of the impact of alcohol advertising on teenagers in Ireland found:7

- Alcohol advertisements were identified as their favourites by the majority of those surveyed
- Most of the teenagers believed that the majority of the alcohol advertisements were targeted at young people. This was because the advertisements depicted scenes – dancing, clubbing, lively music, wild activities - identified with young people
- The teenagers interpreted alcohol advertisements as suggesting, contrary to the code governing alcohol advertising, that alcohol is a gateway to social and sexual success and as having mood altering and therapeutic properties.

UK advertising expenditure at current prices and correlations with alcohol consumption 11-15 year old children: 1992-2000⁸



Alcohol Marketing and Young People's Drinking: A Review of the Research

GERARD HASTINGS*, SUSAN ANDERSON, EMMA COOKE and ROSS GORDON

ABSTRACT

The influence of alcohol advertising on young people continues to be the subject of much debate. This paper presents a review of the literature showing that, while many econometric studies suggest little effect, more focused consumer studies, especially recent ones with sophisticated designs, do show clear links between advertising and behaviour. Furthermore, these effects have to be viewed in combination with the possible impact of other marketing activities such as price promotions, distribution, point of sale activity and new product development. Here, the evidence base is less well developed, but there are indications of effects. It must be acknowledged that categorical statements of cause and effect are always difficult in the social sciences; marketing is a complex phenomenon involving the active participation of consumers as well as marketers and more research is needed on its cumulative impact. Nonetheless, the literature presents an increasingly compelling picture that alcohol marketing is having an effect on young people's drinking.

Journal of Public Health Policy (2005) 26, 296–311. doi:10.1057/palgrave.jphp.3200039



recently, Saffer used panel data from the US National Longitudinal Survey of Youth (1997) combined with alcohol advertising data at the market level for five media to estimate individual fixed effects models. He found that a complete ban on alcohol advertising could reduce monthly drinking by adolescents by roughly 24%, and monthly binge drinking by 42% (11).

In addition to the problems of variation noted by Saffer, econometric studies have a number of other weaknesses that stem from the fact that they are dependent on the construction of complex equations to model an extremely sophisticated social phenomenon. In reality, these models have a number of major flaws (12–18):

- Data on <u>key variables</u>, most notably advertising expenditure, are missing.
- Advertising spending is assumed to be an accurate marker of advertising effectiveness; in fact the work of Strickland (19) suggests that both the medium and the creative theme of advertising are important variables.
- Models of advertising effect are naïve, ignoring recent research which shows that consumers are actively involved in the communication process (20,21) and indeed that alcohol advertising, which is built on this premise, is more effective (22,23).
- Complications such as feedback the potential reciprocity of advertising and consumption levels – and advertising wear-out are frequently ignored.
- Beyond <u>crude consumption levels</u>, little insight is provided into consumers' drinking knowledge, attitudes and behaviour.
- They focus on advertising and ignore the integrated nature of marketing.

Much of the research has focused on advertising rather than marketing. Most econometric studies provide little evidence of an effect; however, methodological weaknesses, and especially their focus on population level effects, mean they can tell us little about young people. Consumer studies overcome this deficiency and do suggest that there is a link between advertising and young people's drinking knowledge, attitudes and behaviour. However, they also remind us of the complexity of the issue we are studying, which is both subjective and multifactorial. It is subjective in that consumers and marketers are in a dynamic relationship, with the latter continually trying to hone and enhance their offering to make it more potent. It is multifactorial in that advertising is just one element of marketing that also involves getting the right product at the right price in the right place. Research suggests that each of these variables also has an impact on young people.

 การลงทุนปกป้องฟูมฟักให้เด็กและเยาวชนเป็นเด็กดี
 <u>สัมพันธ์กับ</u> ประสิทธิภาพการบริหารราชการ แผ่นดินที่ดี ในปัจจุบัน หรือไม่ ?

การห้ามการโฆษณาส่งเสริมการขายเครื่องดื่ม
แอลกอฮอล์ <u>สัมพันธ์กับ</u> ปริมาณการบริโภคเครื่องดื่ม
แอลกอฮอล์ในภาพรวมของชาติในปัจจุบัน หรือไม่?

